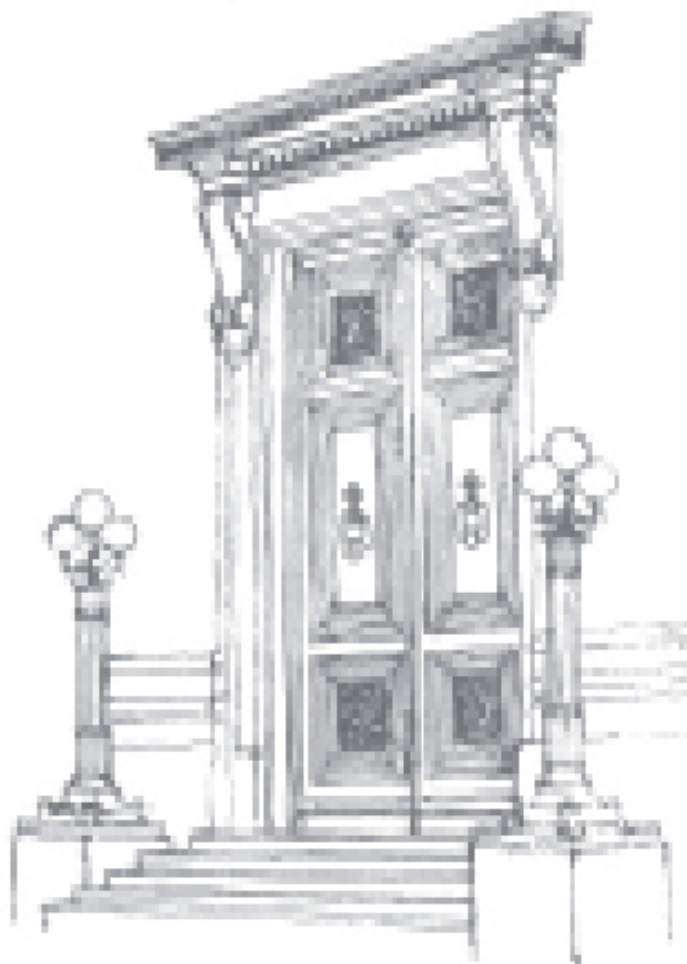


ESTUDIOS ECONÓMICOS ESTADÍSTICOS
BANCO CENTRAL DE CHILE



Conciliación entre las Estadísticas de Finanzas Públicas y Cuentas Nacionales

Ana Luz Bobadilla A.
Laura Guajardo M.

N.º 70 - Enero 2009

STUDIES IN ECONOMIC STATISTICS
CENTRAL BANK OF CHILE



BANCO CENTRAL DE CHILE

CENTRAL BANK OF CHILE

Los *Estudios Económicos Estadísticos* - hasta el número 49, *Serie de Estudios Económicos* - divulgan trabajos de investigación en el ámbito económico estadístico realizados por profesionales del Banco Central de Chile, o encargados por éste a especialistas o consultores externos. Su contenido se publica bajo exclusiva responsabilidad de sus autores y no compromete la opinión del Instituto Emisor. Estos trabajos tienen normalmente un carácter definitivo, en el sentido de que, por lo general, no se vuelven a publicar con posterioridad en otro medio final, como una revista o un libro.

As from issue number 50, the *Series of Economic Studies* of the Central Bank of Chile will be called *Studies in Economic Statistics*.

Studies in Economic Statistics disseminates works of investigation in economic statistics carried out by professionals of the Central Bank of Chile or by specialists or external consultants. Its content is published under exclusive responsibility of its authors and it does not reflect the opinion of the Central Bank. These documents normally are definitives and are not made available in any other media such as books or magazines.

Estudios Económicos Estadísticos del Banco Central de Chile
Studies in Economic Statistics of the Central Bank of Chile
ISSN 0716 - 2502

Agustinas 1180, primer piso.
Teléfono: (56-2) 6702475; Fax: (56-2) 6702231

Conciliación entre las Estadísticas de Finanzas Públicas y Cuentas Nacionales (*)

Ana Luz Bobadilla A.
Banco Central de Chile

Laura Guajardo M.
Banco Central de Chile

Resumen

En este documento se exponen las principales diferencias que subyacen en las estadísticas de Gobierno y que son publicadas de forma independiente por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda y por el Departamento de Cuentas Nacionales del Banco Central de Chile. En concreto, el documento clasifica bajo tres conceptos las principales fuentes de discrepancias: base de registro, cobertura institucional y clasificación de partidas, cuyo conocimiento se espera contribuya a una mejor interpretación de esta información y a una correcta vinculación con otros agregados macroeconómicos.

Abstract

In this paper we describe the main differences underlying government statistics which are published independently by the Office of the Budget of the Ministry of Finance and by the National Accounts Department of the Central Bank of Chile. The main sources of discrepancy are classified under three concepts: register base, institutional coverage and classification of items, knowledge of which should contribute to better interpreting this information and linking it properly to other macroeconomic aggregates.

(*) Se agradecen los comentarios de los profesionales del Departamento de Cuentas Nacionales y de un árbitro anónimo. Las opiniones expresadas no comprometen la visión del Banco Central de Chile. E-mail: lguajard@bcentral.cl; abobadil@bcentral.cl

1. Introducción

La diversidad de prácticas aplicadas en la elaboración de las estadísticas de finanzas públicas ha llevado a organismos internacionales, como el Fondo Monetario Internacional (FMI), a desarrollar indicadores estandarizados que permitan la comparación entre países y al mismo tiempo, contribuyan a la transparencia en la administración del Estado. Para lograr estos consensos, ha sido necesario que las normas y procedimientos estipulados en los manuales publicados por organismos internacionales fueran modificados con igual propósito.

El Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas año 2001 del FMI (MEFP), establece algunas recomendaciones que permiten conciliar las estadísticas fiscales de los países con las recomendaciones internacionales para la elaboración de las cuentas nacionales (CN). Entre ellas destaca el registro en base devengado para las transacciones del sector público. En Chile, la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda (DIPRES) comienza a incorporar dichas recomendaciones en las estadísticas fiscales del año 2004.

Este documento presenta la conciliación entre la información presupuestaria pública con los conceptos relacionados de CN, para lo cual se establece la relación entre la información de las Estadísticas de las Finanzas Públicas (EFP) divulgadas por la DIPRES¹ (saldos contables de resultado operativo neto, adquisición neta de activos no financieros y el préstamo/endeudamiento neto) con las principales variables determinadas en CN relativas al Gobierno General (valor bruto de la producción, consumo final de gobierno, ahorro público neto, formación bruta de capital y préstamo neto). Se destacan también los principales ajustes realizados a la información de las finanzas públicas, intentando explicar con ello el origen de las diferencias en los resultados que proporcionan ambos sistemas estadísticos.

En la sección 2, se presenta una breve descripción de las mediciones que se realizan para el sector Gobierno. En la sección 3 se detallan las causas de las diferencias entre las EFP de la DIPRES y las de CN; en tanto que en la sección 4 se presentan los resultados de un ejercicio de conciliación para los años 2003 a 2006.

En el anexo 1 se definen algunos conceptos básicos de Cuentas Nacionales relativos a la medición del sector Gobierno General. En el anexo 2, se presenta la derivación de la información desde las EFP a CN,

¹ En la práctica, la información utilizada para la elaboración de la cuenta anual proviene de la Contraloría General de República.

incluyendo el código de ejecución presupuestaria según el nuevo plan de cuentas que rige a partir del año 2005.

2. Mediciones de las Cuentas Nacionales en relación con el Gobierno

El sector público y en particular el sector gobierno juegan un rol relevante en la economía. Tal como lo señala el Sistema de Cuentas Nacionales 1993 (SCN93), el sector público persigue los siguientes objetivos: i) redistribución del ingreso y la riqueza mediante transferencias, ii) producción y comercialización de bienes y servicios, iii) formación bruta de capital, iv) intermediación financiera y v) establecimiento de una política monetaria y fiscal.

Desde el punto de vista de las CN su cobertura es diferente. En efecto, el sector público incluye los ministerios y otros organismos públicos, incluidas las embajadas y consulados, así como diversas instituciones y empresas por intermedio de las cuales los gobiernos implementan sus políticas sociales y económicas. Estas unidades económicas se clasifican según sus funciones en: sociedades públicas financieras, sociedades públicas no financieras, instituciones públicas sin fines de lucro, gobierno central y gobiernos locales o municipales, estos dos últimos conforman el Gobierno General.

De lo anterior se desprende que el Gobierno General es parte del sector público. Por otra parte en CN es necesario diferenciar al sector institucional Gobierno General del gobierno como agente productor de bienes y servicios (rama de actividad).

Como productor de bienes y servicios de administración pública y defensa, se incluyen tres subsectores: Gobierno Central, Cajas de Previsión Social y Municipalidades. Estos subsectores tienen la particularidad de incluir a un conjunto de unidades que tienen características similares y cuya existencia y financiamiento están contenidos en la Ley de Presupuesto del Sector Público (excepto las Cajas de Compensación) y en la Ley de Presupuestos del Sector Municipal.

La producción de los servicios de educación y salud proporcionados por organismos del Gobierno, no forma parte de los servicios de Administración Pública sino que se presentan en conjunto con la educación y salud ofrecida por el sector privado formando parte de la actividad “Otros Servicios Personales”.

El SCN93, clasifica a todos los servicios producidos por unidades del Gobierno General como “Otra producción no de mercado”, la que es ofrecida a la población y que el Gobierno consume en representación

de la comunidad. El sector Administración Pública como productor de bienes y servicios de administraciones públicas y defensa corresponde, en las matrices de insumo-producto 1996 y 2003, a la actividad 73.

Consideradas como sectores institucionales, las principales funciones de las unidades gubernamentales son: i) suministrar bienes y servicios a la comunidad o a los hogares individuales y financiarlos con ingresos tributarios o de otro tipo, ii) redistribuir el ingreso y la riqueza mediante transferencias y iii) dedicarse a la producción no de mercado, que es proporcionada gratuitamente a la población o a un precio económicamente no significativo.

3. Diferencias entre los resultados de Cuentas Nacionales y las Estadísticas de Finanzas Públicas.

Las principales fuentes de diferencias en los valores presentados por las EFP y CN están referidas a:

- Base de registro
- Cobertura institucional
- Clasificación de partidas específicas

a) Base de registro

Las EFP, en general, efectúan sus registros en base devengada, con la excepción de los ingresos tributarios, cuyo concepto de devengo está aún en discusión. Sin embargo, en las CN se asume que son devengados aquellos ingresos tributarios declarados, independientemente de su pago. Es así como las partidas del *Sistema de Pago de Impuestos (SPI)*² de la ejecución presupuestaria de los ingresos no se incorpora de la misma forma que en las EFP.

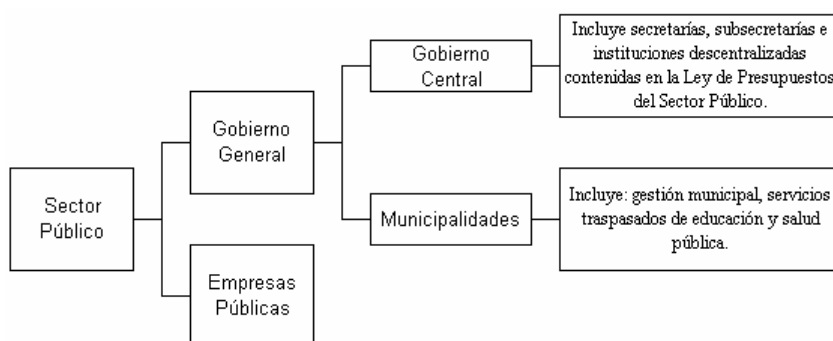
En relación a los gastos presupuestarios, las EFP realizan su registro en base devengado, de tal forma que no presentan diferencias con los registros de cuentas nacionales.

² SPI: bajo este concepto se reúnen los diferentes procedimientos contables implementados para el registro y administración del movimiento tributario del período.

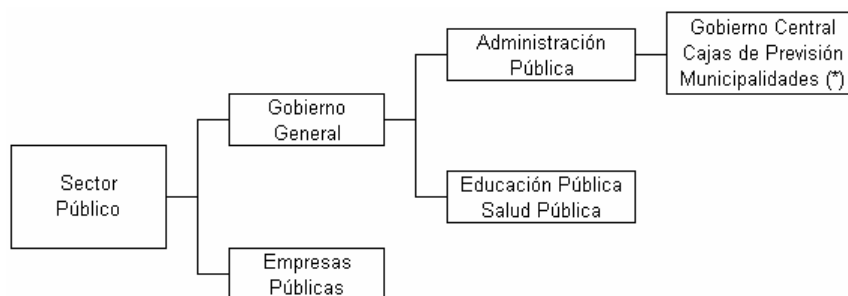
b) Cobertura institucional

Es importante señalar que las EFP tienen una definición de Sector Público muy similar a la de CN: Gobierno General más Empresas Públicas.

Las EFP y el sistema de CN definen los sectores institucionales Gobierno Central y Gobierno General. La diferencia entre ambos conceptos, en el caso de Chile, radica en el sector municipal, el cual está incluido únicamente en el gobierno general. La metodología utilizada en las EFP, tiene la siguiente definición para el gobierno central y gobierno general:



Las CN definen el Sector Público y el sector Gobierno General con la siguiente cobertura, de acuerdo a lo señalado en el punto 2 en relación a las funciones y clasificaciones de las instituciones del gobierno:



(*) Gestión municipal

Adicionalmente, la cobertura de las CN no comprende algunas reparticiones contempladas en la Ley de Presupuesto, las que por la naturaleza de los servicios (bienes) producidos y/o porque su venta se realiza a precios de mercado, se incorporan en las actividades específicas y en el sector institucional que les corresponde. Tal es el caso de las siguientes instituciones: Casa de Moneda, incorporada como empresa industrial; Corporación de Fomento de la Producción y la Dirección de Crédito Prendario, incorporadas como

instituciones financieras; y la Central de Abastecimiento de los Servicios de Salud, incorporada como actividad de comercio.

Además, la cobertura de CN incluye, como parte del sistema de previsión antiguo, las Cajas de Compensación (incluidas en administración pública) y las Mutuales de Accidentes del Trabajo (incluidas en salud pública), las que no están consideradas en la Ley de Presupuestos por ser son entidades privadas.

c) Clasificación de partidas específicas

Para ser utilizadas en la elaboración de las CN, las partidas de las EFP se someten a un proceso de clasificación de acuerdo a las recomendaciones del SCN93. En efecto, algunas de ellas se consideran parte de los flujos económicos de CN y otras son clasificadas como “otros flujos”, ya sea como ajustes por variaciones de precios o volumen, como por ejemplo: diferencias de cambio, reajustes, ganancias o pérdidas por ventas de activos, etc.

Por otra parte, el proceso de transformación de las EFP a CN, contempla cambios en la clasificación de algunas partidas que afectan el nivel del consumo de gobierno. Ejemplo de lo anterior es el cambio de determinadas asignaciones desde el subtítulo de “adquisición de activos no financieros” del Presupuesto de la Nación a gastos corrientes o a transferencias corrientes. Otras reclasificaciones corresponden a la subvención a los establecimientos educacionales, aportes a la educación superior y a la atención primaria de salud, todos conceptos que se registran, en las EFP, como transferencias corrientes, mientras que en las CN se consideran formando parte del consumo de gobierno en Educación Pública y Salud Pública.

Adicionalmente, se debe destacar que en CN se realiza una estimación económica de la asignación para el consumo de capital fijo (depreciación) para todos los activos del Gobierno, tanto de uso propio como de uso público, basada en el método de inventario permanente. Las EFP incorpora esta estimación sólo a partir del año 2005.

4. Resultados

Para visualizar el proceso de conciliación de las variables de CN de Gasto de consumo final de Gobierno, Ahorro, Inversión y Préstamo Neto/Endeudamiento Neto, se realizaron ejercicios para los años 2003 a 2006. El resumen de los resultados, se presentan en el cuadro siguiente:

Cuadro 1. Conciliación de las EFP y CN años 2003-2006
Miles de millones de pesos de cada año y porcentaje del PIB

Especificación	2003	%	2004	%	2005	%	2006	%
I. Gasto de consumo final de Gobierno								
A partir de datos de las EFP ³	6,128	12.0	6,678	11.5	7,328	11.1	8,113	10.5
Dato de CN publicado	6,146	12.0	6,655	11.4	7,317	11.1	8,116	10.5
Diferencia EFP-CN⁴	-18	0.0	23	0.0	11	0.0	-3	0.0
II. Ahorro								
A partir de <i>Resultado de operación</i> de las EFP	640	1.3	2,754	4.7	4,607	7.0	8,216	10.6
Dato de Ahorro de CN publicado	652	1.3	2,783	4.8	4,622	7.0	8,206	10.6
Diferencia EFP-CN	-12	0.0	-29	0.0	-15	0.0	10	0.0
III. Formación bruta de capital fijo (FBCF)								
A partir de dato de <i>Inversión neta</i> de las EFP	1,091	2.1	1,321	2.3	1,268	1.9	1,605	2.1
Dato de FBCF de CN publicado	1,089	2.1	1,321	2.3	1,221	1.8	1,519	2.0
Diferencia EFP-CN	3	0.0	0	0.0	47	0.1	86	0.1
Compra terrenos	6	0.0	6	0.0	48	0.1	75	0.1
IV. Consumo de capital fijo (CCF)								
A partir de dato de <i>CCF</i> de las EFP					690	1.0	752	1.0
Dato de CCF de CN publicado	606	1.2	641	1.1	690	1.0	752	1.0
V. Transferencias netas de capital (TNC)								
A partir de dato de <i>Transf. de capital</i> de las EFP	281	0.6	424	0.7	573	0.9	461	0.6
Dato de TNC de CN publicado	285	0.6	424	0.7	567	0.9	453	0.6
Diferencia EFP-CN	-4	0.0	0	0.0	6	0.0	8	0.0
VI. Préstamo/Endeudamiento Neto (PN/EN)								
A partir de dato de <i>PN/EN</i> de las EFP	-131	-0.3	1,644	2.8	3,454	5.2	6,889	8.9
Dato de PN/EN de CN publicado	-122	-0.2	1,674	2.9	3,476	5.3	6,912	8.9
Diferencia EFP-CN	9	0.0	-30	-0.1	-22	0.0	-22	0.0

Fuente: Dirección de Presupuestos y Banco Central de Chile

Adicionalmente se presenta, para cada año, un cuadro detallado que muestra el proceso de cómo la información original de las EFP de la DIPRES se ajusta, mediante diversas operaciones, a los conceptos y resultados de CN lo que facilita la comprensión del Cuadro N° 1.

Los diversos conceptos de las variables presentadas en los cuadros están definidos en Anexo 1.

³ Ver forma de cálculo en Cuadro 1.A al 1.D

⁴ Esta diferencia corresponde a datos no conciliados y es válido para todos los años.

Cuadro 1.A Detalle de la conciliación de las EFP y CN año 2003
Cifras en miles de millones de pesos

Código de Presupuesto	Especificación	Antecedentes DIPRES	Ajustes por cobertura (a)	Reasignación de gastos (b)	Ajustes por devengo y otros flujos (c)	Imputaciones (d)	Total DIPRES ajustado a CN
	I. Gasto de consumo final de Gobierno						
21	Gastos en personal	2,937	-13	b.1) 995		111	4,030
22	Bienes y servicios de consumo y producción	1,255	-32	b.2) 734	17	93	2,067
	Depreciación y otros impuestos a la producción			b.3) 7		606	613
	Menos: Ventas			b.4) -459		-123	-582
	A partir de datos de las EFP	4,192	-45	b.5) 1,277	17	687	6,128
	Dato de CN publicado						6,146
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						-18
	II. Ahorro						
	A partir de <i>Resultado de operación</i> de las EFP	1,588	-212	b.6) -388	-63	-285	640
	Dato de Ahorro de CN publicado						652
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						-12
	III. Formación bruta de capital fijo (FBCF)						
31	A partir de dato de <i>Inversión neta</i> de las EFP	1,157	0	b.7) -176	73	37	1,091
	Dato de FBCF de CN publicado						1,089
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						2
	Compra terrenos			b.8) 1		5	6
	IV. Consumo de capital fijo (CCF)						
	A partir de dato de <i>CCF</i> de las EFP	0				0	0
	Dato de CCF de CN publicado					606	606
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						
	V. Transferencias netas de capital (TNC)						
33	A partir de dato de <i>Transf. de Capital</i> de las EFP	638	-6	-119	-232	0	281
	Dato de TNC de CN publicado						285
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						-4
	VI. Préstamo Neto/Endeudamiento Neto (PN/EN)						
	A partir de dato de <i>PN/EN</i> de las EFP	-207	-206	-93	96	279	-131
	Dato de PN/EN de CN publicado						-122
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						-9

Nota: En columna Antecedentes DIPRES, la Inversión incluye terrenos y venta de activos no financieros. FBCF de CN no incluye terrenos Depreciación e impuestos corresponde a estimación de CN

Fuentes: Estadísticas de las Finanzas Públicas año 2004 (DIPRES)

Estados de la situación presupuestaria del sector público y municipal (CGR), 2003

Informe Financiero del Tesoro (Tesorería General de la República), año 2003

Almanaque de Cuentas Nacionales, 2006

Cuadro 1.B Detalle de la conciliación de las EFP y CN año 2004
Cifras en miles de millones de pesos

Código de Presupuesto	Especificación	Antecedentes DIPRES	Ajustes por cobertura (a)	Reasignación de gastos (b)	Ajustes por devengo y otros flujos (c)	Imputaciones (d)	Total DIPRES ajustado a CN
	I. Gasto de consumo final de Gobierno						
21	Gastos en personal	3,098	-14	b.1) 1,099	5	144	4,332
22	Bienes y servicios de consumo y producción	1,415	-7	b.2) 750	48	118	2,324
	Depreciación y otros impuestos a la producción			b.3) 8		641	649
	Menos: Ventas		13	b.4) -387		-253	-627
	A partir de datos de las EFP	4,513	-8	b.5) 1,470	53	650	6,678
	Dato de CN publicado						6,655
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						23
							U
	II. Ahorro						0
	A partir de <i>Resultado de operación</i> de las EFP	3,188	-42	b.6) -214	183	-361	2,754
	Dato de Ahorro de CN publicado						2,783
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						-29
							U
	III. Formación bruta de capital fijo (FBCF)						0
							U
31	A partir de dato de <i>Inversión neta</i> de las EFP	1,193	-1	b.7) -36	88	77	1,321
	Dato de FBCF de CN publicado						1,320
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						1
	Compra terrenos					6	6
	IV. Consumo de capital fijo (CCF)						0
	A partir de dato de <i>CCF</i> de las EFP						0
	Dato de CCF de CN publicado					641	641
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						0
	V. Transferencias netas de capital (TNC)						0
33	A partir de dato de <i>Transf. de Capital</i> de las EFP	768	-6	-250	-88		424
	Dato de TNC de CN publicado						424
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						0
	VI. Préstamo Neto/Endeudamiento Neto (PN/EN)						0
	A partir de dato de <i>PN/EN</i> de las EFP	1,227	-35	72	183	197	1,644
	Dato de PN/EN de CN publicado						1,674
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						-30

Nota: En columna Antecedentes DIPRES, la Inversión incluye terrenos y venta de activos no financieros. FBCF de CN no incluye terrenos Depreciación e impuestos corresponde a estimación de CN

Fuentes: Estadísticas de las Finanzas Públicas año 2005 (DIPRES)
Estados de la situación presupuestaria del sector público y municipal (CGR), 2004
Informe Financiero del Tesoro (Tesorería General de la República), año 2004
Anuario de Cuentas Nacionales, 2006

Cuadro 1.C Detalle de la conciliación de las EFP y CN año 2005
Cifras en miles de millones de pesos

Código de Presupuesto	Especificación	Antecedentes DIPRES	Ajustes por cobertura (a)	Reasignación de gastos (b)	Ajustes por devengo y otros flujos (c)	Imputaciones (d)	Total DIPRES ajustado a CN
	I. Gasto de consumo final de Gobierno						
21	Gastos en personal	3,440	-12 b.1)	1,066	22	116	4,632
22	Bienes y servicios de consumo y producción	1,724	-10 b.2)	702	42	195	2,653
	Depreciación y otros impuestos a la producción	671	0 b.3)	9	0	19	699
	Menos: Ventas		b.4)	-599		-57	-656
	A partir de datos de las EFP	5,835	-22 b.5)	1,178	64	273	7,328
	Dato de CN publicado						7,317
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						11
	II. Ahorro						
	A partir de <i>Resultado de operación</i> de las EFP	4,678	-34 b.6)	-274	-147	384	4,607
	Dato de Ahorro de CN publicado						4,622
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						-15
	III. Formación bruta de capital fijo (FBCF)						
29+31	A partir de dato de <i>Inversión neta</i> de las EFP	1,343	-5 b.7)	-112	0	42	1,268
	Dato de FBCF de CN publicado						1,221
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						47
	Compra terrenos	0	b.8)	46		2	48
	IV. Consumo de capital fijo (CCF)						
	A partir de dato de <i>CCF</i> de las EFP	671				19	690
	Dato de CCF de CN publicado						690
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						0
	V. Transferencias netas de capital (TNC)						
33	A partir de dato de <i>Transf. de Capital</i> de las EFP	863	-11	-90	-185	-4	573
	Dato de TNC de CN publicado						567
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						6
	VI. Préstamo Neto/Endeudamiento Neto (PN/EN)						
	A partir de dato de <i>PN/EN</i> de las EFP	3,143	-18	-72	38	363	3,454
	Dato de PN/EN de CN publicado						3,476
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						-22

Nota: En columna Antecedentes DIPRES, la Inversión incluye terrenos y venta de activos no financieros. FBCF de CN no incluye terrenos

La depreciación corresponde a dato publicado por la DIPRES y se ajusta a CN

Fuentes: Estadísticas de las Finanzas Públicas año 2006 (DIPRES)

Estados de la situación presupuestaria del sector público y municipal (CGR), 2005

Informe Financiero del Tesoro (Tesorería General de la República), año 2005

Amario de Cuentas Nacionales, 2008

Cuadro 1.D Detalle de la conciliación de las EFP y CN año 2006
Cifras en miles de millones de pesos

Código de Presupuesto	Especificación	Antecedentes DIPRES	Ajustes por cobertura (a)	Reasignación de gastos (b)	Ajustes por devengo y otros flujos (c)	Imputaciones (d)	Total DIPRES ajustado a CN
	I. Gasto de consumo final de Gobierno						
21	Gastos en personal	3,734	-17	b.1) 1,256		115	5,088
22	Bienes y servicios de consumo y producción	1,932	-26	b.2) 929	-14	143	2,964
	Depreciación y otros impuestos a la producción	658		b.3) 9		94	761
	Menos: Ventas	0	28	b.4) -522		-206	-700
	A partir de datos de las EFP	6,324	-15	b.5) 1,672	-14	146	8,113
	Dato de CN publicado						8,116
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						-3
	II. Ahorro						
	A partir de <i>Resultado de operación</i> de las EFP	7,940	-18	b.6) -568	695	167	8,216
	Dato de Ahorro de CN publicado						8,206
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						10
	III. Formación bruta de capital fijo (FBCF)						
29+31	A partir de dato de <i>Inversión neta</i> de las EFP	1,563	-2	b.7) -55	52	47	1,605
	Dato de FBCF de CN publicado						1,519
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						86
	Compra terrenos			b.8) 62	0	13	75
	IV. Consumo de capital fijo (CCF)						
	A partir de dato de <i>CCF</i> de las EFP	658				94	752
	Dato de CCF de CN publicado						752
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						0
	V. Transferencias netas de capital (TNC)						
33	A partir de dato de <i>Transf. de Capital</i> de las EFP	924		-463	0		461
	Dato de TNC de CN publicado						453
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						8
	VI. Préstamo Neto/Endeudamiento Neto (PN/EN)						
	A partir de dato de <i>PN/EN</i> de las EFP	6,111	-16	-50	643	201	6,889
	Dato de PN/EN de CN publicado						6,911
	<i>Diferencia EFP-CN</i>						-22

Nota: En columna Antecedentes DIPRES, la Inversión incluye terrenos y venta de activos no financieros. FBCF de CN no incluye terrenos

La depreciación corresponde a dato publicado por la DIPRES y se ajusta a CN

Fuentes: Estadísticas de las Finanzas Públicas año 2007 (DIPRES)

Estados de la situación presupuestaria del sector público y municipal (CGR), 2006

Informe Financiero del Tesoro (Tesorería General de la República), año 2006

Anuario de Cuentas Nacionales, 2008

Notas explicativas de los cuadros:

En relación con las cifras presentadas en los cuadros 1.A al 1.D, se describen aquí los principales gastos incluidos en los ajustes a las EFP, para llegar a los niveles determinados en las CN.

En la columna *reasignación de gastos (b)*, se tiene lo siguiente:

b.1) Gastos en personal: corresponde principalmente a gastos en educación, clasificados presupuestariamente como transferencias corrientes;

b.2) Bienes y servicios de consumo: incluye gastos de mantención y reparación de infraestructura, estudios de inversión e inversión de fuerzas armadas (sólo lo que no es asignado a un activo), todos clasificados en el presupuesto como iniciativas de inversión; transferencias en especies a los hogares, tales como: alimentación escolar otorgada por la JUNAEB, alimentación complementaria y programas de leche, insumos en educación y otros gastos clasificados como transferencias corrientes;

b.3) Otros impuestos a la producción: los principales impuestos pagados son: permisos de circulación y actos jurídicos;

b.4) Ventas: corresponden a ingresos por diversos servicios que ofrecen las instituciones públicas y que no forman parte del consumo de gobierno, tales como: servicio de pilotaje y cabotaje otorgado por la Armada de Chile, derechos de embarque, derechos de iluminación y aterrizaje y otros servicios de ayuda a la aeronavegación de naves aéreas nacionales e internacionales; ingresos por emisión de certificados y pasaportes, libretas de matrimonio, ingresos por atenciones de salud; ingresos por certificaciones e inspecciones diversas realizadas a productos importados y exportados, ingreso a centros de recreación como zoológico, piscinas, etc.;

b.5) Gasto de consumo final de Gobierno EFP-DIPRES (como fila) corresponde a la suma de todos los ajustes realizados a las EFP de la DIPRES para llegar al concepto de consumo final de Gobierno de CN, lo que es válido para todas las columnas de estos cuadros. En este caso corresponde a la suma de b.1) más b.2) más b.3) menos b.4);

b.6) Resultado de operación de la DIPRES: corresponde a la diferencia entre ingresos corrientes menos gastos corrientes e involucra a todas las transacciones que afectan al patrimonio neto del gobierno. En los

ejercicios presentados y para llegar al resultado de CN, se deduce del resultado de operación de la DIPRES lo siguiente: el resultado neto de operación de instituciones no incluidas en la actividad de Administración Pública (siendo la principal CORFO), ingresos de años anteriores y ajustes por corrección monetaria. Finalmente, se agrega la depreciación;

b.7) Inversión DIPRES: corresponde a transacciones en activos no financieros, como por ejemplo, inversión en maquinarias, vehículos, edificios y otros. Al dato de la DIPRES se debe deducir aquellas transacciones consideradas gastos corrientes y mencionadas en b.2).

b.8) *Compra de terrenos: está incluido en la inversión de Dipres.*

En la columna *ajustes por devengo y otros flujos (c)*, los ajustes realizados corresponden principalmente a ingresos tributarios de años anteriores e ingresos diferidos no considerados en CN dado que se utiliza el concepto de devengo. Además, en esta columna, se considera el ajuste realizado a los ingresos en moneda extranjera, con el propósito de lograr consistencia con los antecedentes de Balanza de Pagos y que afectan al *Préstamo Neto/Endeudamiento Neto*.

En columna *imputaciones (d)*, se incluyen los gastos de otras entidades no consideradas en la Ley de Presupuesto de la Nación donde, sin embargo, parte importante de sus gastos son financiados con aporte fiscal. Es el caso, por ejemplo, de las universidades públicas. Además, se debe imputar la asignación para el consumo de capital fijo, que se asimila al concepto de depreciación de la contabilidad privada, La depreciación se define como el menor valor que experimentan los activos fijos en un período, generalmente un año, debido a su uso en el proceso productivo, por deterioro físico u obsolescencia. Por ser parte del proceso productivo, incrementa el gasto en consumo final. En las EFP se incorpora esta variable a partir del año 2005 siendo la razón principal de la disminución que presenta la fila de depreciación imputada en los años 2005 y 2006.

Anexo N° 1

Conceptos básicos de cuentas nacionales relativos a la participación del gobierno en la actividad económica.

- **Gasto de consumo final de Gobierno:**

Corresponde a los bienes y servicios que las unidades del gobierno producen y traspasan a la población gratuitamente o a un precio económicamente no significativo y tiene como objetivo satisfacer necesidades individuales o colectivas.

Se calcula sumando los gastos en remuneraciones, en bienes de uso y consumo corriente y algunas partidas clasificadas en las EFP como transferencias corrientes o inversión real y que, desde el punto de vista de cuentas nacionales, se consideran gastos corrientes. Se deducen las ventas de bienes y/o servicios que algunas reparticiones públicas realizan y que pueden ser productos de mercado u otra producción no de mercado.

Es decir,

$$\text{Consumo Final de Gobierno} = \text{Valor Bruto de la Producción} - \text{Ventas de Bienes o Servicios}$$

donde,

$$\text{Valor Bruto de la Producción} = \text{Valor Agregado} + \text{Consumo Intermedio}$$

y,

$$\text{Valor agregado} = \text{Remuneraciones} + \text{Depreciación} + \text{Otros Impuestos a la Producción}$$

El Gasto en consumo final de Gobierno está integrado por los siguientes componentes: consumo final de Administraciones Públicas; de Educación Pública, de Salud Pública y consumo final de Otros Servicios Diversos.

- **Ahorro**

Corresponde a la diferencia entre los ingresos corrientes y los gastos corrientes de un periodo. Los principales ingresos corrientes son: ingresos tributarios, cotizaciones previsionales, dividendos de las empresas estatales y transferencias corrientes. Por su parte, los principales gastos están formados por el Consumo Final de Gobierno (administraciones públicas, educación, salud y otros servicios), las prestaciones previsionales del antiguo sistema y otras transferencias corrientes otorgadas.

- **Formación bruta de capital fijo:** corresponde a la adición o compra de bienes de activo fijo.

- **Préstamo neto o endeudamiento neto:**

Corresponde a la diferencia entre las fuentes internas de financiamiento y su aplicación a la inversión y transferencias de capital. El Préstamo neto/endeudamiento neto se calcula restando al ahorro del Gobierno General la Inversión Neta y las Transferencias de Capital Netas otorgadas por el Gobierno.

Anexo N° 2

Tabla de conciliación de las estadísticas de finanzas públicas y de cuentas nacionales

Código presupuestario*	Nombre del ítem presupuestario	Registro EFP DIPRES según nuevo clasificador	Registro en Cuentas Nacionales	Ajuste de Cuentas Nacionales	Destino del ajuste
1. 1.01	Ingresos tributarios ▪ Impuestos a la renta	Ingreso corriente Ingresos tributarios	Distribución secundaria del ingreso	Se deduce: ▪ Adicional pagado por empresas y personas no residentes	D.5 Impuesto sobre la renta D.75 Transferencias corrientes recibidas del resto del mundo.
1.02	▪ IVA	Ingresos tributarios	Otros flujos	▪ Ajuste renta capital extranjero	K. 9 Reconciliación
			Asignación del ingreso primario	Se deduce de IVA :	D.21 Impuestos sobre los productos.
			Otros flujos	▪ SPI saldo neto IVA	K.9 Reconciliación.
			Asignación del ingreso primario	▪ Crédito especial Ley 18.502.	D.29 Otros impuestos sobre la producción.
			Asignación del ingreso primario	▪ Recuperación impuesto petróleo transporte de carga.	D.39 Otras subvenciones a la producción.
				Se agrega: ▪ SPI empresas constructoras. ▪ Devolución IVA a concesionarias	
1.03	▪ Impuesto a productos específicos.	Ingresos tributarios	Asignación del ingreso primario		D.29 Otros impuestos sobre la producción
1.04	▪ Impuesto a los actos jurídicos.	Ingresos tributarios	Asignación del ingreso primario	Se deduce:	D.29 Otros impuestos sobre la producción
1.05	▪ Impuestos al comercio	Ingresos tributarios	Otros flujos	▪ Derechos diferidos- Bienes de capital	K. 9 Reconciliación
1.06	▪ Impuestos varios	Ingresos tributarios	Asignación del ingreso primario	Se deduce:	D.29 Otros impuestos sobre la producción
			Otros flujos	▪ Fluctuación deudores	K. 9 Reconciliación
1.03	Impuestos Municipales ▪ Impuesto Territorial	Ingresos tributarios	Asignación del ingreso primario		D.29 Otros impuestos sobre la producción
1.04	▪ Contribuciones Municipales			Se deduce:	P.11 Producción de mercado
1.05	▪ Derechos varios			▪ Derechos de aseo	
4.	Imposiciones Previsionales	Imposiciones Previsionales	Distribución secundaria del ingreso	Se agrega: ▪ aportes empleadores Ley accidentes del trabajo	D.61 Contribuciones Sociales

Código presupuestario*	Nombre del ítem presupuestario	Registro EFP DIPRES según nuevo clasificador	Registro en Cuentas Nacionales	Ajuste de Cuentas Nacionales	Destino del ajuste
5.	Transferencias corrientes	Donaciones	Distribución secundaria del ingreso		D.75 Transferencias corrientes recibidas
6.	Rentas de la propiedad	Rentas de la propiedad	Cuenta asignación del ingreso primario Otros flujos	Se deduce: ▪ Utilidad por venta de empresas	D.4 Renta de la propiedad K.9 Reconciliación
7. 7.1 7.2	Ingresos de Operación ▪ Venta de bienes ▪ Venta de servicios	Ingresos de operación	Cuenta de Producción ▪ Producción de mercado y otra producción no de mercado.		P.1 Producción P.11 Producción de mercado P.13 Otra producción de no mercado
8.	Otros ingresos corrientes	Otros ingresos	Otros flujos Distribución secundaria del ingreso Asignación del ingreso primario	Se deduce: ▪ Operaciones de cambio, fondos de terceros, recuperaciones varias ▪ Donaciones, multas no provenientes de impuestos, devoluciones, etc. ▪ Intereses	K.9 Reconciliación D.75 Transferencias corrientes diversas D.41 Renta de la propiedad
10.	Venta de activos no financieros	Transacciones en activos no financieros	Cuenta de Capital		P.51 FBCF
11.	Venta de activos financieros	Transacciones en activos y pasivos	Cuentas financieras		K.9 Reconciliación
12.	Recuperación de préstamos	Transacciones en activos y pasivos financieros	Cuentas financieras		K.9 Reconciliación
13	Transferencias para gastos de capital	Transacciones en activos no financieros	Cuenta de Capital		D.9 Transferencias netas de capital
14	Endeudamiento	Pasivos netos incurridos	Cuentas financieras		F.4 Flujo financiero
21	<u>GASTOS</u> Gasto en personal	Gastos corrientes Personal	Valor Agregado	▪ Remuneraciones netas. Menos: viáticos Más: gasto en vestuario y alimentos	D.1 Remuneraciones P.2 Consumo intermedio D.1 Remuneraciones
22	Bienes y servicios de producción	Bienes y servicios de consumo y producción	Consumo Intermedio Otros flujos	Se deduce: ▪ Gasto en vestuario y alimentación ▪ Gastos de años anteriores	P.2 Consumo Intermedio D.1 Remuneraciones K.9 Reconciliación
23	Prestaciones de seguridad social	Prestaciones previsionales	Cuenta distribución secundaria del ingreso	Menos: Bonos de reconocimiento	D.62 Prestaciones sociales F.42 Flujo financiero

Código presupuestario*	Nombre del ítem presupuestario	Registro EFP DIPRES según nuevo clasificador	Registro en Cuentas Nacionales	Ajuste de Cuentas Nacionales	Destino del ajuste
24	Transferencias corrientes	Subsidios y donaciones	Cuenta distribución secundaria del ingreso. Cuenta Utilización del Ingreso Cuenta Utilización del Ingreso Cuenta Utilización del Ingreso Cuenta de Redistribución del ingreso en especies	Se deduce: ▪ Subvención a Establecimientos Educativos. ▪ Aporte a educación Superior. ▪ Atención Primaria de Salud. ▪ Programas y proyectos varios: alimentación escolar, útiles y textos de estudios, alimentación complementaria, vacaciones tercera edad, etc.	D.75 Transferencias corrientes diversas. P.31 Gasto de consumo individual. P.31 Gasto de consumo individual P.31 Gasto de consumo individual D.63 Transferencias sociales en especie
29	Adquisición de activos no financieros	Adquisición neta de activos no financieros-Inversión	Cuenta de Capital		P.51 Formación bruta de capital fijo
30	Adquisición de activos financieros	Adquisición neta de activos financieros	Cuentas financieras		K.9 Reconciliación
31	Iniciativas de Inversión	Adquisición neta de activos no financieros Inversión	Cuenta de Capital	Se deduce: ▪ Estudios básicos, mantenimientos y reparaciones menores de infraestructura. ▪ Ingresos mínimos garantizados.	P.51 Formación bruta de capital fijo P.2 Consumo intermedio D.39 Otras subvenciones a la producción
32	Préstamos	Adquisición neta de activos financieros	Cuentas financieras		K.9 Reconciliación
33	Transferencias de capital	Adquisición neta de activos no financieros	Cuenta de Capital Cuentas financieras	Se deduce: ▪ Devolución IVA a las concesionarias ▪ Fondo de compensación para ingresos del cobre	D.9 Transferencias netas de capital. D.29 Impuestos sobre los productos F.4 Flujos financieros
34	Servicio de la deuda	Transacciones que afectan al patrimonio ▪ intereses Transacciones en activos y pasivos ▪ amortizaciones	Cuenta de asignación del ingreso primario Cuentas financieras		D.41 Renta de la Propiedad, intereses pagados F.4 Flujos financieros
	IMPUTACIONES	Operaciones extrapresupuestarias			

Código presupuestario*	Nombre del ítem presupuestario	Registro EFP DIPRES según nuevo clasificador	Registro en Cuentas Nacionales	Ajuste de Cuentas Nacionales	Destino del ajuste
		Cobre bruto: 10% ley del cobre, ley 13.196 Bienes y servicios de consumo Intereses bonos de reconocimiento	Cuenta de asignación del ingreso primario Cuenta de producción Cuenta asignación del ingreso primario	Renta de las cuasi-sociedades	D.422 Renta de la propiedad recibida P.2 Consumo Intermedio D.4 Renta de la propiedad pagada
	Consumo de capital fijo	A partir del año 2005	Valor Agregado	Más: CN determina CCF para bienes en uso e infraestructura de uso público	K.1 Consumo de capital fijo

* Corresponde al nuevo clasificador vigente desde el año 2006 y la presentación se basa en publicación de las EFP.

** En el año 2003 las EFP incorpora los gastos de la ley 13.196 como gastos en bienes y servicios de consumo extrapresupuestario.

Bibliografía

- Banco Central de Chile (2001). “Matriz de Insumo Producto de la Economía Chilena 1996”.
- Banco Central de Chile (2007). “Cuentas Nacionales de Chile: Compilación de Referencia 2003”.
- Banco Central de Chile (2007). “Cuentas Nacionales de Chile 2003-2006”.
- Banco Central de Chile (2008). “Cuentas Nacionales de Chile 2003-2007”.
- Fondo Monetario Internacional, “Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas 2001”, Washington D.C.
- Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuestos, (2003). “Estadísticas de las Finanzas Públicas”.
- Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuestos, (2004). “Estadísticas de las Finanzas Públicas”.
- Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuestos, (2005). “Estadísticas de las Finanzas Públicas”.
- Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuestos, (2006). “Estadísticas de las Finanzas Públicas”.
- Naciones Unidas, Comisión de las Comunidades Europeas EUROSTAT, Fondo Monetario Internacional, Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos, Banco Mundial (1993). “Sistema de Cuentas Nacionales 1993”, Bruselas, Luxemburgo, New York, París, Washington D.C.
- Contraloría General de la República, (2003). “Estados de la Situación Presupuestaria del Sector Público”.
- Contraloría General de la República, (2004). “Estados de la Situación Presupuestaria del Sector Público”.
- Contraloría General de la República, (2005). “Estados de la Situación Presupuestaria del Sector Público”.
- Contraloría General de la República, (2006). “Estados de la Situación Presupuestaria del Sector Público”.
- Contraloría General de la República, (2003). “Estados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal”.
- Contraloría General de la República, (2004). “Estados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal”.
- Contraloría General de la República, (2005). “Estados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal”.
- Contraloría General de la República, (2006). “Estados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal”.
- Ministerio de Hacienda, Tesorería General de la República, (2003). “Informe Financiero del Tesoro”.
- Ministerio de Hacienda, Tesorería General de la República, (2004). “Informe Financiero del Tesoro”.
- Ministerio de Hacienda, Tesorería General de la República, (2005). “Informe Financiero del Tesoro”.
- Ministerio de Hacienda, Tesorería General de la República, (2006). “Informe Financiero del Tesoro”.

Estudios Económicos Estadísticos
Banco Central de Chile

Studies in Economic Statistics
Central Bank of Chile

NÚMEROS ANTERIORES

PAST ISSUES

Los Estudios Económicos Estadísticos en versión PDF pueden consultarse en la página en Internet del Banco Central www.bcentral.cl. El precio de la copia impresa es de \$500 dentro de Chile y US\$12 al extranjero. Las solicitudes se pueden hacer por fax al: (56-2) 6702231 o por correo electrónico a: bcch@bcentral.cl

Studies in Economic Statistics in PDF format can be downloaded free of charge from the website www.bcentral.cl. Separate printed versions can be ordered at a price of Ch\$500, or US\$12 from overseas. Orders can be placed by fax: (56-2) 6702231 or email: bcch@bcentral.cl

- | | |
|--|-----------------|
| SEE-69
Costo de Flete de las Exportaciones Chilenas
Gonzalo Becerra y Claudio Vicuña | Diciembre 2008 |
| SEE-68
Methodology for Measuring Derivatives
at the Central Bank of Chile
Valeria Orellana y Paulina Rodriguez | Diciembre 2008 |
| SEE-67
Análisis de Información Faltante en Encuestas
Microeconómicas
Rodrigo Alfaro y Marcelo Fuenzalida | Septiembre 2008 |
| SEE-66
Consistencia Transversal en Cuentas Nacionales:
Métodos de Reconciliación a través de Técnicas de Optimización
Gerardo Aceituno Puga | Septiembre 2008 |
| SEE-65
Inversión por Actividad Económica en Chile.
Período 2004-2005
Claudia Henriquez G. | Junio 2008 |

SEE-64	Junio 2008
Índice de Avisos de Empleo	
Marcus Cobb C. y Andrea Sánchez Y.	
SEE-63	Abril 2008
Stock de Capital en Chile (1985-2005): Metodología y Resultados	
Claudia Henríquez G.	
SEE-62	Diciembre 2007
Flujos de inversión de cartera hacia economías emergentes: Caracterización de eventos de turbulencia	
Karol Fernández Delgado	
SEE-61	Diciembre 2007
Efecto de la Sustitución de Combustibles en el Valor Agregado de la Generación Eléctrica	
Carmen Gloria Escobar y Marcelo Méndez	
SEE-60	Julio 2007
Efectos de Valoración en la Posición de Inversión Internacional de España	
Arturo Macías y Álvaro Nash	
SEE-59	Julio 2007
Metodología de Cálculo de Índices de Valor Unitario de Exportaciones e Importaciones de Bienes	
María Isabel Méndez	
SEE-58	Julio 2007
Contenido de Importaciones en las Exportaciones Chilenas 1986-2005; Análisis de Insumo Producto	
Claudia Henríquez G. y José Venegas M.	
SEE-57	Abril 2007
Metodología de la Encuesta sobre Condiciones Generales y Estándares en el Mercado de Crédito Bancario	
Alejandro Jara y Carmen Gloria Silva	